**沈北新区卫生健康事业发展**

**“十四五”规划**

**2021年12月21日**

**沈北新区卫生健康事业发展“十四五”**

**规划纲要**

“十四五”时期，是全面深化卫生健康事业改革，实施“健康中国战略”的关键时期，为进一步优化沈北新区卫生健康服务体系，提升人民福祉，根据《沈北新区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，制定沈北新区卫生健康事业发展“十四五”规划。

## 一、指导思想

## 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，以健康中国战略为统领，牢固树立大卫生、大健康理念，紧紧围绕卫生健康事业的高质量发展，全面深化改革，优化整合资源，以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，切实完善基本医疗和基本公卫两个服务体系，努力实现以治病为中心向以人民健康为中心的根本性转变，为全区人民提供全方位、全周期的卫生健康服务。

## 二、发展目标

**——居民健康水平和健康素养进一步提升。**到2025年，卫生健康事业的总体水平全面提升，人口健康各项指标均达到或超过全市平均水平。孕产妇死亡率低于10/10万，婴儿死亡率低于3.5‰，5岁以下儿童死亡率低于3.5‰。到2025年，人均预期寿命在2020年基础上提高1岁。居民健康素养水平提高至30%。

**——医疗服务体系进一步完善。**到2025年，沈北新区医疗集团实现规范化运行，并产生良好的经济效益和社会效益，全区医疗资源布局和功能进一步完善，彻底实现大病不出区的目标，居民区内就诊率超过70%，其中基层就诊率超过80%，中医药先进区成果进一步巩固。

**——公共卫生服务体系进一步优化。**到2025年，居民全生命周期健康管理取得实效。基本健康知识知晓率超过90%，居民健康档案规范化电子建档率超过95%，3岁以下儿童系统管理率超95%，孕产妇系统管理率超95%，65岁以上老年人健康管理率超83%，适龄儿童免疫规划疫苗接种率超98%，高血压规范管理率超70%，糖尿病规范管理率超70%，严重精神障碍患者规范管理率超80%。

**——健康服务供给进一步多元化。**到2025年，公立医疗机构的公益特色更加突出，非公立医疗机构向高水平、规模化发展方向发展，健康服务模式向多样化发展，健康服务业进一步拓展，医养结合、智慧服务等有特色的健康管理服务产业相继涌现，全区健康产业初具规模。

# 三、主要任务

# （一）以人民为中心，打造健康沈北

**营造健康环境。**以满足人民群众日益增长的健康需求为出发点，巩固全国卫生城和全国文明城创建成果。要按健康城市标准规划建设城市基础设施，进一步提高城市污水处理系统处理能力，改善饮用水条件，普及体育健身设施，加快农村无害化卫生厕所建设。要坚持建管并重，推进城市精细化、常态化管理，加大环境卫生综合治理力度，清除卫生死角，解决百姓身边环境脏乱差的问题，创造整洁有序健康宜居的生活环境。要进一步强化环境保护工作，持续开展污水治理、河道整治、雾霾治理，综合治理工业污染，开展土壤修复水资源保护等工作，确保全方位、立体化消除致病因素，保障人民健康。

**倡导健康生活。**切实加强新时期爱国卫生工作，从倡导健康生活习惯入手，奠定健康基础。要树立健康强国理念，强化健康主人翁意识，自觉摒弃不良生活习惯，合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡。要定期开展居民健康素养监测和评估，大力推进健康素养促进行动，以健康大讲堂、健康中国行等活动为载体，加强重点人群和特殊人群生活方式的指导和干预。要以街道、社区、家庭等为重点，建设居民健康自我管理小组，指导居民学习掌握自我管理知识技能，养成健康行为。

**培育健康细胞。**以健康促进示范区为统领，实施健康细胞创建工程。要全方位推进健康社区、健康单位、健康市场、健康学校、健康医院、健康景区、健康宾馆、健康餐厅、健康家庭的建设，力争到2025年，全区健康细胞达到40%以上。要强化组织领导，完善多部门协作机制，明确各行业主管部门牵头抓实责任，明确标准、加强培训、典型引路、跟进督导、效果评价一体化推进，确保创建工作取得实效。

**优化健康服务。**要进一步优化医疗卫生资源布局和结构，中西医并重，完善社区卫生综合服务功能，实现医疗卫生服务人群全覆盖。要落实传染病监测预警，定期例会等措施，强化联防联控和群防群控机制，构建防控重大传染病发生和流行的坚实屏障，要完善健康管理模式，建立全人群、全生命周期的健康管理体系。要以区域性居家养老服务中心等为重点，建立各层次的养老服务体系，全面提升老年人的健康养老水平。要实施全民健身战略，完善公共体育服务体系。

# （二）以集团建设为统领，完善医疗体系

**做强区域医疗集团。**整合全区医疗资源，建立覆盖区、街、村的三级医疗机构，打造现代化三级医疗服务体系，实现全区医疗网格化布局、一体化管理，让全域百姓都可享受到全区最佳的医疗资源。加强基层医疗机构基础设施建设，弥补新增行政区域医疗机构布局缺口，新建道义社区卫生服务中心；翻新基层医疗机构用房，原址新建黄家乡卫生院；规划未来学科发展方向，新建区中西医结合医院；提升集团消毒供应能力，新建集团消毒供应中心；强化院前急救水平，新建急诊重症监护室；打造区域15分钟急救圈，增设120急救分站。

**搭建健康信息平台。**积极响应国家信息化建设的倡议，进行新兴信息化服务与医疗技术的深度整合，打破我区医疗信息化程度低、发展滞后的困境，利用信息化网络平台，完善人口健康信息的电子化档案，进一步发挥网络信息优势，不断优化医疗系统管理。建立电子病历系统，实现医疗档案无纸化存储和域内实时共享；建立远程会诊中心，实现基层医疗机构的远程诊断和双向转诊；建立公卫系统，实现妇幼、公卫监督、综合监管、传染病、慢病、精防、预防接种等业务指导；建立业务监督管理系统，实现集团主管部门对医疗、人事、财务、后勤、医保资金管理、家庭签约服务等多项业务的监督。

**推进中医事业发展。**完善中医服务体系，以沈北新区中医院和拟建沈北新区中西医结合医院为中心，推进我区中医事业发展，鼓励区域医疗机构设置中医临床科室，有条件的可设置中医妇科、中医儿科等中医特色专科。全面提升中医服务质量，中医医院和中医科室要不断提高中医药技术在急危重症、疑难复杂疾病、常见病、多发病、慢性病、精神疾病的救治和康复作用。加强中医队伍建设，提高中医药在突发公共卫生事件中的应急作用。促进中西医结合，开展中西医临床协作，鼓励中医西医相互学习，发挥各自优势，引导中医治疗和康复方案在院内会诊中发挥重要作用。发展中医特色康复服务，支持区中医院和中西医结合医院中医康复科建设，大力发展基层医疗机构的中医特色康复医疗、训练指导、知识普及。

**鼓励社会办医行为。**明确社会办医的重要作用，统筹规划公立医疗机构和社会办医布局，鼓励社会办医作为医疗能力的补充，完善全区一体化网格布局。探索多元合作方式，支持公立医疗机构和社会办医开展医疗业务、学科建设、人才培养等合作。加强对社会办医的监督指导，落实医疗质量安全管理，加强对医务人员的定期考核和执业行为管理。完善医保政策支持，加强业务指导，将更多符合条件的社会办医纳入基本医疗保险定点医疗机构，鼓励商业保险机构与社会办医合作，和基本医疗保险形成互补。

# （三）以深化改革为动力，提升服务能力

**落实双向转诊制度。**制定双向转诊技术方案，明确各级别医疗机构收治病种清单，确定常见病、危急重疾病分级诊疗及双向转诊的技术方案和路径。利用区域人口健康信息化平台优势，实现患者就诊信息的实时共享，打破基层医疗机构设备和技术壁垒，针对基层首诊患者中无法确诊及危重的病人，基层首诊医生主动与上级医疗机构联系，实施转诊。上级医疗机构开辟绿色通道，针对基层转诊和签约服务的对象，优先安排就诊、检查和住院。区级医疗机构对诊断明确、经过治疗病情稳定转入恢复期的病人，确认适宜者，重新返回基层医疗机构进行继续治疗和康复，真正实现双向转诊制度的落地。

**建立人才培养机制。**动态评定医疗人才需求，根据实际业务需要申请人才引进，逐步将优秀人才纳入编制内，编外人员根据岗位贡献和业务水平高低逐步实行同工同酬。实行人才双向培养机制，鼓励基层医务人员定期到上级医疗机构接受轮训、专题培训和参加继续医学教育；常年确保一定数量的高年资专科医生或专家，有序下沉到基层医疗机构坐诊，确保坐诊时间，以指导基层医疗工作；基层医疗机构为专家坐诊创造便利条件，营造便利舒适的诊疗环境、交通、辅助检查及药品供应条件。同职称或业务水平同等级医务人员实行统一管理制度，在全区组建医疗团队，实行轮岗制，通过岗位轮换，带动全区医疗机构业务水平的提升。

**推行薪酬制度改革。**结合医疗集团成立和人才培养机制，对薪酬制度实行动态管理，按聘任岗位取酬,可高职低聘,也可低职高聘,岗变薪变,充分体现技术含量和劳动风险。薪酬待遇向优秀技术人员倾斜，确保薪酬与业绩、职称相一致，鼓励医务人员不断学习提高技能、勇于突破业务瓶颈，留住优秀人才，实现全区医疗系统的可持续发展。科学制定工资构成，全员工资由基础工资、岗位工资和绩效工资3部分构成，其中岗位工资要充分考虑不同岗位性质，设定管理、业务、工勤不同的岗位类别，每一岗位类别按照工作内容设定不同的工资系数；绩效工资严格参照制定的《沈北新区医疗集团绩效管理办法》进行发放。

# （四）以疾病防控为主线，优化公卫服务

**加强重大疾病预防控制。**要加强重大疾病防治，依托区域医疗中心、专科专病防治中心，进一步明确其在急危重症救治、疑难复杂病例会诊、科研创新、技术攻关、疾病流行监测和防控策略、人才培养、质量控制、培训代教等方面责任，加强完善专科联盟，健全重大疾病防治体系。要加强重大传染病防治，加强传染病监测预警、预防控制能力建设，法定传染病报告率达到100%，及时做好疫情调查处置。加强艾滋病检测、干预和随访，最大限度主动发现感染者和病人，为所有符合条件且愿意接受治疗的感染者和病人提供抗病毒治疗，将疫情控制在低流行水平，新建艾滋病防制工作站。建立结核病精准防治体系，推行以病原学阳性为主的病人发现模式，强化耐药结核病的筛查。有效应对霍乱、流感、手足口病、麻疹、新冠肺炎等重点传染病疫情。实施以传染源控制为主的狂犬病、布病、禽流感等人畜共患病综合治理策略。要落实重点慢性病综合防控，完善“防、治、管”一体化慢性病综合防治模式。逐步优化以基层医疗机构为慢病防控据点的防控策略。建立家庭医生为主，专科医生为选择的线上慢病管理问诊团队。

**深化家庭医生签约服务内涵。**以提升居民签约家庭医生服务内涵和获得感为核心，着重家庭医生签约服务、内涵建设和签约后服务质量，引导居民从被动签约到主动签约转变。重点为65岁以上老年人、孕产妇、儿童、残疾人、贫困人口、计划生育特殊家庭成员以及高血压、糖尿病、结核病和严重精神障碍患者等及其他有签约服务需求的居民提供基本医疗服务、基本公共卫生服务、健康管理服务、健康教育与咨询服务、优先预约服务、优先转诊服务、出诊服务、药品配送与用药指导服务、长期处方服务、中医药“治未病”服务等服务项目。常住人口家庭医生签约服务质量得到普遍提高，重点人群签约服务覆盖率达到70%以上，其中残疾人、计划生育特殊困难家庭签约服务率达到100%。力争签约服务实行全民覆盖，形成长期稳定的契约服务关系，基本达到家庭医生签约服务制度的全覆盖，实现“小病在基层，大病到医院，康复回基层”的就医秩序。

**提升基本公共卫生服务能力。**进一步完善基本公共卫生管理体制，切实落实好公共卫生服务项目。积极组织居民的健康体检工作，重点做好60岁以上老人、7岁以下儿童、育龄妇女等重点人群以及心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤和精神疾病等重点对象的健康档案建档和后续管理工作，并实施规范动态管理。创新公共卫生绩效管理机制，建立公共卫生服务提供信息与质量信息整合智能平台，基于基本公共卫生服务供给的服务质量、人群健康结果、满意度和管理规范的以服务结果为导向的公共卫生绩效管理体系。建立以年度考核结果为导向医疗卫生机构承担公共卫生任务的补偿政策。

**优化传染病和突发公共卫生事件应急管理。**加强区疾控中心标准化建设，提升传染病实验室调查技术和暴发溯源技术水平，加强综合风险评估技术，建立全区公共卫生信息收集和传染病疫情预警系统，及时评估重大公共卫生风险并预警。进一步加大对人感染高致病性禽流感、霍乱、艾滋病、结核病等重大传染病、地方病的防控力度和建立综合防治机制，加强传染病分级分类管理，努力降低重大传染病的发病率。开展卫生应急演练，进一步提高突发公共卫生事件和紧急医学救援应急队伍处置能力，提高传染病疫情和突发公共卫生事件监测预警能力，提高重点传染病和群体不明原因疾病的监测能力，掌握传染性疾病流行的动态变化，突发公共卫生事件预警信息响应率达到100%。

**提高卫生监督能力和水平。**进一步深化卫生监督体制改革，加强卫生监督体系建设，提高卫生行政执法监督能力和水平，加强卫生法律法规和卫生标准建设，建全与经济社会发展相适应的卫生法制和标准体系，完善卫生监督监测信息网络建设，重视群众关注热点和投诉举报。加强事中事后监管，落实“双随机”监督检查，全面执行“三项制度”，切实整顿医疗服务市场，坚决打击非法行医，加强对供水单位的监督检查，保障居民生活饮用水安全，加强对企业职业健康日常监管，确保企业健康运行。加强住宿、游泳场所、洗浴场所及美容美发等公共场所量化分级管理率，提高管理水平，实现全区公共场所卫生安全。

# （五）以政策落实为保障，推进计生工作

**加强人口变动情况监测。**建立出生人口监测和预警机制，科学研判出生人口变动趋势，强化政策实施情况的评估和监督，有效管控波动和风险。严厉打击非法代孕、非法领养及拐卖婴儿的行为。进一步优化办事流程，做好流动人口在居住地的生育登记和电子婚育证明办理等服务。广泛开展生殖健康科普宣传，增强流动人口等人群自我保健意识和防护能力。落实生育登记和再生育审批工作，做好出生人口录入工作，及时把我区户籍出生人口信息录入到《辽宁人口信息管理系统》。

**落实计划生育各项扶助政策。**完成农村部分计划生育家庭奖励扶助、计划生育家庭特别扶助（独生子女伤残或死亡家庭）、农村直通车独生子女父母奖励、城镇无工作单位独生子女父母奖励、终生未生养育夫妻养老补助、市区属关停并转企业独生子女父母退休补助、中省直关停并转企业独生子女父母退休补助、中心户长补助、城镇无工作单位家庭独生子女父母补助等计划生育父母（家庭）两项奖励扶助政策执行准确、目标人群精准和资金发放无误，完成率100%；全面落实计划生育特殊家庭“三个覆盖”和特殊家庭医生签约工作，使计划生育特殊家庭联系人制度完成率100%。

**提高妇幼卫生保健能力水平。**政府及社会对妇幼工作关注度提高，妇女儿童生命质量和健康水平逐年提高，逐步加大全区妇幼保健、优生优育、生殖健康、妇幼卫生信息监测、妇幼公共卫生业务指导的力度，强化妇幼保健的公共卫生职能，加强妇幼工作人员队伍建设，积极培养专业人才，提高妇幼保健队伍的业务素质，区、乡、村三级妇幼保健网络逐步完善，妇幼保健服务水平逐步提高；做好优生优育全程服务，妇女儿童基本医疗卫生服务得到保障；强化孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，孕产妇和婴儿死亡率进一步降低；继续开展“两癌免费筛查”项目，妇女健康水平逐步提高；大力开展“孕前优生”、“增补叶酸”项目工作，加强出生缺陷综合防治，推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗工作，出生人口素质逐步提高；强化“婚前健康检查”工作，婚前健康检查意识不断提升，婚检率逐步提高。确保孕产妇死亡率和5岁以下儿童死亡率控制11/10万以下和7‰以下。

# （六）以医养结合为重点，发展健康产业

## **扩大医养融合体系建设。**沈北新区老年人口占比较多，让医疗与养老资源有机结合、服务功能有效衔接，满足老年群体养老服务需求，解决好老年人的医疗和健康问题，已成为我区医疗服务发展的必然趋势。通过发挥基层医疗机构的分布优势，大力推进医养结合发展，深化医养签约合作，建立双向转诊机制，严格按照出入院标准和双向转诊指征，为老年人提供连续、全流程的医疗卫生服务；通过合理规划机构设置，探索服务资源整合，利用基层医疗机构现有资源，重新划分医养结合区域，增强养老范围，针对服务老年人口过多的区域，可与区域内现存的养老机构，探索资源整合；通过加强信息化支撑，提供针对性管理服务，利用区域人口健康信息化平台，实现老年人健康信息共享，发挥远程诊断优势，实现老年人疑难病症的实时诊断与反馈，提供针对性的管理服务，不断完善我区的医养结合体系。通过探索和鼓励医疗机构与养老机构开展中医药健康养老服务体系，整合中医医疗、护理、养老和康复资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护一体化的中医药健康养老服务。

**发展智慧健康服务产业。**引进可穿戴设备、健康管理和自我健康管理智慧健康决策系统。鼓励发展网约护理、网约家庭医生、网约家庭药师等服务，为居民在线提供健康咨询、慢性病随防、延伸处方、健康管理等服务。运用互联网技术，实现对居民健康的实时监测、疾病预警、慢病筛查、主动干预、个性化评估，支持居民医疗健康信息自主在线查询、居民健康自我管理。做好互联网+健康养老，完善康复型、治疗型、安宁疗护型健康养老服务包方案。推进基本公共卫生服务、家庭医生服务、家庭病床与养老服务的融合。推进社区老年人心理关爱、老年友好社区、智慧健康养老等试点工作。

# 四、保障措施

### （一）强化政府职能，深化卫生改革

切实把卫生健康事业发展“十四五”规划纳入社会经济发展规划，纳入目标管理责任制，切实加强组织领导，采取有效措施积极推进。在用人制度、分配制度、业务管理制度上下功夫，积极探索改革经验，不断完善，逐步推广。高度重视卫生健康事业发展“十四五”规划的宣传工作，要加强部门协调，动员全社会支持和参与卫生工作，为“十四五”规划的顺利实施营造良好宽松的环境。

### （二）加大政府投入，拓宽筹资渠道

建立和完善政府卫生投入机制，确保政府投入增长速度不低于财政支出的增长速度，确保政府卫生投入占财政支出的比重越来越大，并重点向公共卫生、基层卫生等领域倾斜。完善政府主导的多元化卫生健康筹资机制，强化政府对卫生健康基本公共服务的投入责任，引导社会资金参与发展卫生健康事业。

### （三）强化部门协调，形成推进合力

政府各部门积极配合卫生健康部门落实规划实施的相关保障。财政部门加强经费保障和监督，不断完善各项保障政策。人力资源部门指导卫生健康部门做好人才引进和招聘工作。规划、建设等部门积极支持卫生健康部门做好重点项目建设。民政部门与卫生健康部门共同推进医养结合工作。医保部门在医疗、医药、医保等方面与卫生健康部门加强制度、政策衔接，建立沟通协商机制，提高医疗资源使用效率和医疗保障水平。其他部门根据各自职能协助卫生健康部门实施规划。

### （四）完善监管体制，强化卫生管理

切实加强对卫生健康系统安全生产及综合治理工作的组织领导。强化对医疗卫生服务行为和质量的监管，完善医疗卫生服务标准和质量评价体系，健全医疗卫生服务质量监测网络。建立信息公开、社会多方参与的监管制度。鼓励行业协会等社会组织和个人对政府部门、医药卫生机构和相关体系的运行绩效进行独立评价和监督。

### （五）突出工作重点，稳步有序推进

突出全局性的卫生重点领域和关键环节的工作。切实把卫生工作重点放在医疗卫生服务领域，加强各医疗卫生机构的软、硬件建设，严格人员准入机制。加强预防保健和健康教育工作，切实加强基层医疗机构、疾病控制、妇幼保健机构的配套设施建设，改善业务工作条件，扩大服务项目，充分发挥中心指导作用。

### （六）提高人才素质，保障梯队建设

实施素质工程，营造有利于业务创新的外界环境。围绕卫生健康事业发展，创新人才工作机制，完善卫生健康精英人才队伍建设实施办法，加大稳定、吸引、培养、使用人才的工作力度，改善人才成长环境，加强人事制度改革和构建人才激励机制，促进各类卫生健康人才的发展，建设一支高素质的卫生健康人才队伍。

### （七）优化法制环境，营造良好氛围

建立和完善卫生健康法律法规，推动依法行政、依法行医，加快依法办事进程，构建有利于卫生健康事业发展的法制环境。必须加强对重大卫生健康政策、重大战略部署、重大突发事件的宣传，正确引导社会舆论，树立卫生健康行业良好形象，营造卫生工作的良好氛围。

### （八）注重行风建设，创建和谐服务

深入开展医德医风和卫生健康文化建设，促进医务工作者依法从医、廉洁从医，规范医疗卫生机构信息公开等制度，维护良好的服务秩序。同时，各机构要转变工作理念，切实增强为人民群众健康服务的宗旨意识，改善服务态度，提高服务能力，提升服务质量，努力塑造卫生健康行业新形象。